UZASADNIENIE

Projekt *ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów* *oraz ustawy o Inspekcji Ochrony Środowiska* stwarza warunki do podjęcia realnych działań w celu eliminacji zjawiska smogu, w tym przede wszystkim tzw. niskiej emisji pochodzącej z sektora komunalno-bytowego. Z jednej strony proponuje działania na rzecz udoskonalenia funkcjonującego od lutego 2019 r. pilotażowego instrumentu na rzecz termomodernizacji (w tym wymiany nieekologicznych źródeł ciepła) budynków jednorodzinnych osób ubogich energetycznie, zwanego dalej „Programem Stop Smog”. Z drugiej strony kluczowe jest podjęcie działań na rzecz zdiagnozowania źródeł niskiej emisji. W tym kontekście niezbędne jest rozpoczęcie gromadzenia jednolitych i uspójnionych danych w skali całego kraju dotyczących budynków i pochodzących z nich źródeł emisji, które stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych (por. raport Najwyższej Izby Kontroli z dnia 27 sierpnia 2018 r. LKR.430.003.2018 Nr ewid. 150/2018/P/17/078/LKR). W celu zdiagnozowania i zidentyfikowania źródeł emisji z budynków przewiduję się utworzenie i uruchomienie Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków, zwanej dalej „CEEB”.

Działania mające na celu poprawę stanu technicznego zasobów mieszkaniowych i poprawę warunków mieszkaniowych społeczeństwa przyczyniają się równocześnie do realizacji innych priorytetów rządu, takich jak:

1. poprawa efektywności energetycznej,
2. walka ze zjawiskiem smogu,
3. walka z ubóstwem energetycznym.

Proponowana nowelizacja stanowi odpowiedź na następujące problemy:

1. konieczność wsparcia samorządów gminnych w przedsięwzięciach poprawiających stan techniczny budynków jednorodzinnych,
2. zwiększenie efektów działań wspierających przedsięwzięcia niskoemisyjne w budynkach jednorodzinnych,
3. zdiagnozowania źródeł emisji pochodzących z budynków poprzez stworzenie narzędzia wspierającego działania jednostek samorządu terytorialnego.

Projekt ustawy przewiduje:

1. poprawę efektywności wsparcia samorządów gminnych realizujących przedsięwzięcia niskoemisyjne w budynkach jednorodzinnych poprzez dostosowanie do bieżących uwarunkowań zasad uczestnictwa i realizacji przedsięwzięć niskoemisyjnych (Program Stop Smog),
2. utworzenie i uruchomienie CEEB.

**1. Dostosowanie do bieżących uwarunkowań zasad uczestnictwa i realizacji przedsięwzięć niskoemisyjnych (Program Stop Smog)**

W lutym 2019 r. weszły w życie przepisy ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów (Dz. U z 2019 r. poz. 51), na podstawie których został uruchomiony rządowy Program Stop Smog. Od czasu wejścia w życie ustawy podpisano 3 porozumienia z gminami (Skawina, Sucha Beskidzka, Pszczyna), a kolejne 2 wnioski gmin są w trakcie procedowania (Tuchów i Niepołomice). Zgodnie z tymi wnioskami i 3 podpisanymi porozumieniami, w latach 2019-22 będzie zrealizowanych 897 przedsięwzięć niskoemisyjnych na łączną kwotę blisko 48 mln zł. Kolejne gminy przygotowują się do przygotowania wniosku, w tym m.in. Nakło nad Notecią, Opoczno, Proszowice, Sosnowiec Rybnik, Żywiec.

Mimo ww. grupy gmin uczestniczących/zainteresowanych Programem Stop Smog, proces jego realizacji nie może być w pełni zadowalający, a liczba wskazanych gmin nie pozwoli na pełne wykorzystanie środków przeznaczonych na realizację tego programu. Kolejne spotkania z gminami oraz oficjalna korespondencja kierowana do MPiT/MR oraz wnioski z bieżącej pracy zespołu zarządzającego Programem Stop Smog, doprowadziły do wniosku o konieczności przeprowadzenia zmian w Programie Stop Smog mające na celu dostosowanie zasad uczestnictwa i jego realizacji do bieżących uwarunkowań, w tym zwiększenie atrakcyjności tego programu dla gmin. Proponowane zmiany obejmują w szczególności:

1. zmniejszenie minimalnej liczby budynków jednorodzinnych umożliwiającej aplikowanie do programu (z 2% do 1% - min. 30 budynków) oraz jednorazowe zniesienie tego limitu, w sytuacji gdy wcześniej gmina zawarła co najmniej jedno porozumienie;
2. zmniejszenie z 50 na 30% wymaganej redukcji zapotrzebowania na ciepło grzewcze liczonej łącznie dla wszystkich przedsięwzięć niskoemisyjnych realizowanych przez gminę w ramach jednego porozumienia;
3. wydłużenie z 3 do 4 lat okresu realizacji porozumienia – w przypadku realizacji przez gminę w danym porozumieniu więcej niż 2% budynków jednorodzinnych w gminie;
4. skrócenie z 10 do 5 lat okresu po zakończeniu porozumienia dla działań/zobowiązań dotyczących:

* obowiązku beneficjenta w zakresie zwrotu odpowiedniej części wartości przedsięwzięcia w przypadku sprzedaży budynku,
* zobowiązań beneficjenta w zakresie przestrzegania warunków umowy,
* przechowywania treści porozumienia przez gminę i ministra,
* utrzymania przez gminę efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych;

1. rozszerzenie zakresu przedsięwzięcia niskoemisyjnego o:

* przyłączenie budynku do sieci elektroenergetycznej,
* modernizację istniejącego przyłącza ciepłowniczego, gazowego lub elektroenergetycznego,
* zapewnienie budynkowi dostępu do energii z instalacji OZE (wraz z likwidacją źródła niespełniającego standardów niskoemisyjnych);

1. dopuszczenie możliwości realizacji przedsięwzięć niskoemisyjnych również w budynkach będących w zasobach mieszkaniowych gminy;
2. wyłączenie z możliwości wymiany/likwidacji kotłów na paliwa stałe klasy 5;
3. rozszerzenie katalogu kosztów kwalifikowanych w programie o:

* koszty mikroinstalacji OZE w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2018 poz. 2389, z późn. zm.),
* koszty zapewnienia dostępu do energii z OZE i pompy ciepła w tym m.in. w oparciu o urządzenia stanowiące własność gminy,
* koszty instalacji źródeł ciepła zasilanych energią elektryczną,
* koszty innych prac budowlanych niezbędnych do realizacji przedsięwzięć związanych z efektywnością energetyczną, jednakże stanowiących nie więcej niż 20% łącznych kosztów,
* koszty serwisu i konserwacji w okresie utrzymania efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych,
* koszty nadzoru inwestorskiego i inspekcji nadzoru budowlanego,
* koszty przygotowania wniosku w okresie do 6 miesięcy przed datą zawarcia porozumienia;

1. w uzasadnionych przypadkach (np. nieuregulowany stan prawny, zły stan techniczny budynku) umożliwienie gminom nabywania urządzeń i instalacji jako własny środek trwały i udostępniania ich beneficjentowi;
2. zmiany warunków udziału mieszkańców w Programie poprzez:

* wyłączenie z kryterium majątkowego wartości nieruchomości oraz jego obniżenie do kwoty 53 tys. zł,
* wprowadzenie odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań dot. dochodu i majątku;

1. wyposażenie gmin w narzędzia umożliwiające weryfikację danych osób ubiegających się do Programu:

* wprowadzenie katalogu dokumentów na podstawie których gmina może zweryfikować oświadczenia dot. dochodów,
* umożliwienie gminom występowania do innych podmiotów celem weryfikacji spełniania warunków przez osobę ubiegającą się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego oraz jej oświadczeń,
* zmiana z 3 miesięcy na 1 rok okresu, z którego wyliczany jest dochód osoby ubiegającej się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego.

W związku z powyższym w przedmiotowej regulacji proponuje się zmiany w następujących zapisach:

Proponuje się nowe brzmienie art. 2 pkt 1b lit. a i b. Zmiany lit. a polegają na uniemożliwieniu wymiany w ramach Programu Stop Smog kotłów klasy 5, które w swej charakterystyce niewiele odbiegają od dalej zdefiniowanego standardu niskoemisyjnego. Przez ostatnie lata była to główna klasa kotłów, na którą dokonywano wymian np. w ramach środków UE. Natomiast w lit. b proponuje się przepis doprecyzowujący, że wraz z likwidacją źródła ciepła można dokonywać nie tylko budowy przyłącza, ale także jego modernizację. Ponadto doprecyzowano, że wraz z likwidacją źródła ciepła musi być zainstalowane inne źródło zapewniające ciepło w budynku.

Natomiast art. 2 pkt 1b lit. ba wprowadza nowy typ przedsięwzięcia niskoemisyjnego obejmujący likwidację źródła ciepła wraz z podłączeniem budynku do zewnętrznej instalacji OZE oraz zainstalowanie w nim urządzeń grzewczych. Tego typu rozwiązanie może być przeznaczone do budynków, w których ze względu na stan techniczny lub nieuregulowany stan prawny nie ma uwarunkowań do głębszych prac termomodernizacyjnych. Konsekwencją wprowadzenia tego nowego typu przedsięwzięcia niskoemisyjnego są zmiany w dalszych przepisach (art. 11c ust. 3 pkt 2, 6, 13, ust. 3a).

W regulacji proponuje się uszczegółowienie definicji obejmującej wymagania standardu niskoemisyjnego (art. 2 pkt 1c). Są to zapisy doprecyzowujące, gdyż intencją obecnie obowiązującego przepisu było już wskazanie, że wszystkie urządzenia, poza kotłami na paliwa stałe niespełniającymi regulacji prawnych ustanawiających standard ekoprojektu, spełniają standard niskoemisyjny. Tym samym, unikając wszelkich wątpliwości interpretacyjnych, proponuje się zapisy, że źródła ciepła wykorzystujące innego rodzaju paliwa/energię niż pochodzące z paliw stałych, spełniają standardy niskoemisyjne. Jednocześnie przywołano zapisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 1 sierpnia 2017 r. w sprawie wymagań dla kotłów na paliwo stałe (Dz. U. z 2017 r. poz. 1690 oraz z 2019 r. poz. 363), które są dopełnieniem dotychczas przywołanych regulacji w zakresie rynku kotłów na paliwa stałe.

Nowe brzmienie art. 11b ust. 1 oraz nowy ustęp 1a ma na celu rozwianie wątpliwości interpretacyjnych dot. wymogu uchwalania przez gminę gminnego programu niskoemisyjnego.

Pewne wątpliwości interpretacyjne budziły również zapisy warunków finansowych dla gmin i budżetu państwa, dlatego wprowadzono nowe brzmienia przepisów wskazujących, że udział budżetu państwa wynosi nie więcej niż 70% (art. 11b ust. 11), udział własny beneficjenta nie wlicza się do średniego kosztu realizacji przedsięwzięcia niskoemisyjnego (art. 11c ust. 5 pkt 5 oraz nowy pkt 6) oraz, że wszelkie dodatkowe koszty wykraczające poza koszty przedsięwzięć niskoemisyjnych (ograniczone maksymalnym średnim kosztem realizacji przedsięwzięcia niskoemisyjnego) pokrywa gmina (art. 11c ust. 1a).

Biorąc pod uwagę szereg uwag ze strony zainteresowanych gmin, proponuje się modyfikację warunków ich udziału w programie (art. 11c ust. 1). W pkt 2 tego przepisu proponuje się zmniejszenie minimalnej liczby budynków jednorodzinnych umożliwiającej aplikowanie do programu (z 2% do 1% - min. 30 budynków). Szereg gmin zainteresowanych przystąpieniem do programu wskazywała, że biorąc pod uwagę wiele czynników ryzyka oraz jego innowacyjny charakter, pułap 2% budynków jest zbyt wysoki. Konsekwencją tej zmiany jest również modyfikacja tego ustępu w taki sposób, aby ten już zmniejszony limit obowiązywał również miasta powyżej 100 tys. mieszkańców. Dotychczas, biorąc pod uwagę, że w dużych miastach problem budownictwa jednorodzinnego często dotyczy tylko wybranych dzielnic, limit 2% nie obowiązywał. W kontekście liberalizacji tego limitu, proponuje się wprowadzenie jednorazowego zniesienia jego obowiązywania (art. 11c ust. 1b), w sytuacji gdy wcześniej gmina zawarła co najmniej jedno porozumienie. Podyktowane jest to możliwością wystąpienia sytuacji, kiedy gmina zrealizowała już jedno lub więcej porozumień, a pozostała grupa chętnych mieszkańców jest mniejsza niż limit w programie.

Ponadto w pkt 4 (omawianego art. 11c ust. 1) proponuje się zmniejszenie z 50% na 30% poziomu wymaganej redukcji zapotrzebowania na ciepło grzewcze liczonego łącznie dla wszystkich przedsięwzięć niskoemisyjnych. Był to jeden z postulatów gmin zainteresowanych Programem Stop Smog. Argumentem za taką zmianą był fakt, że doświadczenia tych gmin pokazują, że osiągnięcie 50% zmniejszenia energii w założonym budżecie często jest trudne lub niewykonalne.

Nowe brzmienie art. 11c ust. 2 obejmuje wskazanie źródła danych do ustalania liczby mieszkańców dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców. Obecnie podstawą jest liczba mieszkańców publikowana przez GUS według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego rok złożenia wniosku. Zapis ten powodował, że gminy składające wniosek w pierwszej połowie roku nie mogły powoływać się na te dane, gdyż GUS tego rodzaju dane publikuje w drugiej połowie roku. W związku z tym, w nowym brzmieniu proponuje się najnowsze dostępne dane publikowane przez GUS.

Nowe brzmienie art. 11c ust. 3 proponuje rozszerzenie katalogu kwalifikowanych o:

* koszty mikroinstalacji OZE w rozumieniu ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii,
* koszty zapewnienia dostępu do energii z OZE i pompy ciepła w tym m.in. w oparciu o urządzenia stanowiące własność gminy,
* koszty instalacji źródeł ciepła zasilanych energią elektryczną,
* koszty innych prac remontowych niezbędnych do realizacji przedsięwzięć związanych z efektywnością energetyczną, jednakże stanowiące nie więcej niż 20% łącznych kosztów,
* koszty serwisu i konserwacji w okresie utrzymania efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych,
* koszty przygotowania wniosku w okresie do 6 miesięcy przed datą zawarcia porozumienia.

Ponadto nowe brzmienie art. 11c ust. 3 proponuje doprecyzowanie następujących kosztów:

* systemu wentylacji, w tym przewodów kominowych,
* nadzoru inwestorskiego i inspekcji nadzoru budowlanego,
* katalogu kosztów dodatkowych związanych z zarządzaniem porozumieniami.

Zmiany te podyktowane są zbyt ogólnymi dotychczasowymi zapisami oraz rozszerzeniem zakresu przedsięwzięć niskoemisyjnych. Ponadto zmiana obejmująca umożliwienie kwalifikowania dodatkowych prac budowlanych (nie większych niż 20% łącznych kosztów) podyktowana jest faktem, że budynki osób ubogich energetycznie często od czasu ich budowy nie podlegały żadnym większym pracom remontowym. Powoduje to, że wykonanie prac termomodernizacyjnych często wymaga również innych prac budowlanych, które są konieczne do montażu lub zapewnienia funkcjonalności systemów poprawiających efektywność energetyczną budynku. Przykładowym tego typu zakresem może być konieczność wybudowania od podstaw komina czy wymiana poszycia dachowego lub nawet konstrukcji dachu.

Nowe brzmienie art. 11c ust. 4 obejmuje wydłużenie do 4 lat okresu trwania porozumienia. Jednakże ten wydłużony okres byłby obowiązujący jedynie dla gmin, które zgłosiłyby do programu więcej niż 2% budynków jednorodzinnych w gminie. W świetle uwag gmin, że 2% budynków wydaje się zbyt wysokim pułapem do realizacji w okresie dotychczas obowiązujących 3 lat, wydaje się słuszne, dla większych niż projektowany minimalny poziom (1% - min. 30 budynków), zaproponowanie okresu 4-letniego. Tym samym, zachęci to gminy do realizacji bardziej ambitnych projektów.

Nowe brzmienie art. 11d ust. 1 obejmuje zmodyfikowane warunki jakie powinna spełnić osoba, aby gmina mogła z nią zawrzeć umowę o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego. Zmiany polegają na:

1. wprowadzeniu możliwości objęcia programem osób zamieszkujących budynki będące w zasobie mieszkaniowym gminy (pkt 1),
2. wydłużeniu z 3 miesięcy na 1 rok okresu, z którego wyliczany jest dochód osoby ubiegającej się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego (pkt 2),
3. wyłączenie z kryterium majątkowego wartości nieruchomości oraz jego obniżenie do kwoty 53 tys. (pkt 3),
4. rozszerzeniu zgody beneficjenta dot. OZE na potrzeby instalacji gminy, spółdzielni energetycznych i klastrów energii,
5. wprowadzeniu katalogu dokumentów, na podstawie których gmina może zweryfikować oświadczenia dot. dochodów,
6. umożliwieniu gminom występowania do innych podmiotów celem weryfikacji spełniania warunków przez osobę ubiegającą się o realizację przedsięwzięcia niskoemisyjnego oraz jej oświadczeń.

Zmiany opisane w pkt a (zasoby gminne) podyktowane są faktem, że w części gmin występują komunalne budynki jednorodzinne, które wymagają pilnych prac termomodernizacyjnych. Zmiany opisane w pkt c wynikają z faktu, że obecne kryterium majątkowe ogranicza możliwość aplikowania do programu gminom charakteryzujących się wysokimi cenami działek budowlanych (rynkowa cena działki uniemożliwia potencjalnym beneficjentom spełnienie obecnie obowiązującego w Programie Stop Smog kryterium). Zakładając średnią powierzchnię działki budowlanej w wymiarze 800 m2, należy stwierdzić, że sama tylko wartość działki budowlanej jest bliska lub przekracza ustanowione kryterium w następujących miastach/aglomeracjach: Kraków, Warszawa, Gdańsk i Poznań. Natomiast zmiany opisane w ww. pkt b, e i f wynikają z konieczności doposażenia gminy w instrumenty umożliwiające skuteczną weryfikacją oświadczeń dochodowych i majątkowych osób ubiegających się o objęcie programem. Natomiast zmiany opisane w pkt d (zgoda dot. OZE) są konsekwencją ostatnich zmian ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii.

W świetle wyżej opisanych i uzasadnionych instrumentów dla gmin służących weryfikacji oświadczeń mieszkańców, proponuje się w art. 11d nowe ust. 1a, 1b i 1c. W ust. 1a zakłada się wprowadzenie odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań dot. dochodu i majątku, w ust. 1b i 1c - katalog dokumentów, na podstawie których gmina może zweryfikować oświadczenia dot. dochodów. Obecnie, osoby ubiegające się o udział w programie nie były obciążone odpowiedzialnością karną za fałszywe składane zeznań. Co więcej, gmina nie posiadała żadnych wskazówek, jak i uprawnień dotyczących weryfikacji oświadczeń mieszkańców. Oprócz wskazanego powyżej katalogu dokumentów, na podstawie których gmina może zweryfikować oświadczenia dot. dochodów, dodatkowo proponuje się w art. 11d nowy ust. 7a, umożliwienie gminie występowanie do innych podmiotów celem weryfikacji ww. oświadczeń.

Gminy również zgłaszały wiele zastrzeżeń co do długości (10 lat) okresu utrzymania efektów przedsięwzięć niskoemisyjnych. Podobnego typu projekty generalnie charakteryzują się znacznie krótszym okresem trwałości (3 lub 5 lat). Ponadto gwarancje producentów na urządzenia grzewcze nigdy nie przekraczają okresu 5-letniego, co w przypadku utrzymania okresu 10-letniego, mogłoby determinować dodatkowe koszty po stronie gminie. W związku z powyższym proponuje się w art. 11e odpowiednie skrócenie tego okresu z 10 do 5 lat. W konsekwencji proponuje się również skrócenie w takim samym wymiarze okresu (oraz ich pośrednich wartości), w którym beneficjent musi zwrócić odpowiednią część wartości przedsięwzięcia w przypadku sprzedaży budynku, który był objęty programem (art. 11f ust. 1), okresu zobowiązania beneficjenta do spełniania warunków określonych w umowie (art. 11f ust. 3) oraz okresu, w którym minister oraz gmina przechowują treść porozumienia (art. 22b ust. 2).

Ponadto proponuje się nowe brzmienie art. 22c ust. 3, który doprecyzowuje kwestię terminu zwrotu środków przez gminę po zakończeniu realizacji porozumienia. Obecnie brzmienie zapisów nie do końca wskazywało czy gmina (w związku z zasadą „roczności” środków publicznych) powinna co roku rozliczać się z otrzymanej dotacji. Biorąc pod uwagę 3-letni (lub 4-letni - wprowadzany tą nowelizacją) okres realizacji porozumienia oraz wynikająca z tego faktu konieczność realizacji przez gminę wielu odrębnych realizowanych w trybie zamówień publicznych inwestycji w budynkach prywatnych, co zwiększa liczbę czynników ryzyka, zasadne jest wprowadzenie 3 lub 4-letniego okresu rozliczenia dotacji.

**2. Utworzenie i uruchomienie Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB)**

Proces identyfikacji źródeł niskiej emisji zostanie rozpoczęty od gromadzenia jednolitych i uspójnionych danych w skali całego kraju. Niezbędne pozostaje pozyskanie informacji na temat budynków i pochodzących z nich źródeł emisji w ramach dokonywanej inwentaryzacji budynków. Przedmiotowa nowelizacja obejmuje utworzenie i uruchomienie CEEB (art. 27a, art. 27b ustawy), w której gromadzi się przede wszystkim dane i informacje o budynkach i lokalach oraz dane osób uprawnionych do wprowadzania danych i informacji do CEEB, które zamieszczane są w tzw. „wykazie osób uprawnionych”. CEEB prowadzi minister właściwy do spraw gospodarki w systemie teleinformatycznym, który jest administratorem danych zgromadzonych w CEEB zgodnie z przepisami ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 700, z późn. zm.) (art. 27a ust. 1).

W CEEB gromadzone będą następujące informacje na temat budynku w zakresie wskazanych kategorii danych (art. 27a ust. 2 pkt 1):

1. dotyczących źródła ciepła, w tym zasilania z sieci ciepłowniczej (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. a), źródła energii elektrycznej (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. b) oraz źródła spalania paliw, w rozumieniu art. 157a ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1396, z późn. zm.) o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. c);
2. informacje o przeprowadzonych kontrolach i czynnościach (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. d) na podstawie:
3. art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w zakresie kontroli źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy, lub spełnienia wymagań określonych w uchwale, o której mowa w art. 96 ust. 1 tej ustawy,
4. art. 9u ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 i 2020) w zakresie kontroli gospodarowania odpadami komunalnymi lub odprowadzania nieczystości ciekłych,
5. art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz. U. z 2019 r. poz. 1355, z późn. zm.) w zakresie emisji gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza przez przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców,
6. art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1984 oraz z 2019 r. poz. 730) w zakresie objętym świadectwem charakterystyki energetycznej budynków,
7. art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków w zakresie kontroli stanu technicznego systemu ogrzewania,
8. art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r. poz. 1186, z późn. zm.) w zakresie kontroli przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych);
9. informacje o przekazanej premii termomodernizacyjnej, przekazanej premii remontowej (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. e), ulgi podatkowej (termomodernizacyjnej) - (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. f) lub udzielonym ze środków publicznych finansowaniu albo dofinansowaniu: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych; odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r.   
   o odnawialnych źródłach energii oraz innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. g).

Potrzeba powołania się na ogólne pojęcie „przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza” wynika z konieczności uregulowania na poziomie ustawowym zobowiązania dotyczącego przekazywania danych do CEEB w zakresie dofinansowania wszelkich przedsięwzięć dotyczących budynków, które związane są z ochroną powietrza. Regulacje normujące te kwestie uregulowane są w przepisach obowiązującego prawa na bardzo różnym poziomie (ustawa, uchwała, akty prawa miejscowego, programy operacyjne, środki unijne, itd.) i nie sposób odwołać się do konkretnych przepisów w tym zakresie. Dodatkowo dotyczą szerokiego spektrum podmiotów, które realizują czynności związane z dofinansowaniem tych przedsięwzięć. Przykładowo, w art. 400a ust. 1 pkt 1 – 42 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska zostały wymienione enumeratywnie działania, które finansowane są w ramach przedsięwzięć dotyczących m. in. ochrony środowiska. Rozwiązanie to sprawi, że CEEB będzie posiadała uspójnione i zintegrowane informacje na temat wszystkich przedsięwzięć dot. budynków w skali całego kraju.

Nadmienić bowiem należy, że środki publiczne w powyższym zakresie, udzielane są przez różne podmioty w skali całego kraju, w ramach różnych programów pomocowych, np. Czyste Powietrze, Program Infrastruktura i Środowisko, Regionalne Programy Operacyjne, itp. Na dzień dzisiejszy środki publiczne są redystrybuowane w ramach programów pomocowych m. in. przez: Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, 16 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki (na szczeblu gminnym, powiatowym, wojewódzkim), Bank Gospodarstwa Krajowego. Każda z tych instytucji działając niezależnie, przeznacza środki publiczne na podobne cele, np. na przedsięwzięcia termomodernizacyjne budynków. Brak wymiany jakichkolwiek informacji pomiędzy tymi podmiotami sprawia, że istnieje możliwość składania wniosków o dofinansowanie w ramach różnych programów pomocowych, co w efekcie może prowadzić do wielokrotnego dofinansowania tych samych przedsięwzięć, a w konsekwencji może powodować defraudację środków publicznych. Zdarza się bowiem, że dofinansowanie ze środków publicznych na wymianę np. okien, ma miejsce w ramach różnych programów świadczonych przez różne instytucje, które nie posiadają żadnego narzędzia do weryfikacji udzielanych dofinansowań. W celu wyeliminowania możliwości wielokrotnego wykorzystywania środków publicznych na ten sam cel, przewiduje się rozwiązanie scentralizowane w jednym miejscu, tj. w ramach tworzonej CEEB. Zasilenie CEEB w tym zakresie nastąpi przez podmioty udzielające wsparcia finansowego ze środków publicznych, w tym przede wszystkim przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, 16 wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej, jednostki samorządu terytorialnego i ich związki oraz przez Bank Gospodarstwa Krajowego;

1. informacje (art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. h) o przyznanych świadczeniach z pomocy społecznej lub innych form wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie: dodatku mieszkaniowego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2133), dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 755, z późn. zm.) oraz zasiłku celowego na opał, o którym mowa w art. 39 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, z późn. zm).

Projektowane przepisy w art. 27a ust. 2 pkt 1 lit. h odpowiadają na próbę zidentyfikowania zjawiska tzw. ubóstwa energetycznego. Natura ubóstwa energetycznego nie jest bowiem w pełni opisana, w związku z tym brakuje oficjalnej i legalnej definicji tego zjawiska. Charakterystyka ilościowa ubóstwa energetycznego upatruje w przeważającej części mieszkańców domów jednorodzinnych, starych budynków, budynków z piecem na węgiel, drewno lub olej, a także pośród gospodarstw domowych: rolników, utrzymujących się z niezarobkowych źródeł, rencistów, emerytów, rodzin wielodzietnych, a także pracowników fizycznych. Ubóstwo energetyczne współwystępuje ze zjawiskiem ubóstwa ekonomicznego w gospodarstwach domowych, nie jest natomiast z nim tożsame, ma ono charakter wielowymiarowy, a jego rozwiązanie wymaga interwencji kilku polityk sektorowych w zintegrowany sposób. Efektywne rozwiązanie problemu ubóstwa energetycznego powinno odpowiadać na każdy typ przyczyn wywołujących to zjawisko (techniczne, ekonomiczne, związane z postawami), co wymaga zintegrowanego i wielosektorowego pakietu instrumentów, m.in.: podnoszenia efektywności energetycznej budynków poprzez termomodernizację, wymianę kopciuchów czy wreszcie uzupełniania dochodów biednych gospodarstw w celu bieżącego pokrywania wydatków energetycznych. Pierwsze kroki w celu wdrożenia i kompleksowej realizacji tych instrumentów wymaga przede wszystkim zidentyfikowania budynków zamieszkiwanych przez potencjalne osoby ubogie energetycznie. Wobec braku legalnej definicji ubóstwa energetycznego, wstępnie przyjmuje się wzorem innych państw (np. Irlandia), że ubogimi energetycznie mogą pozostawać osoby korzystające z różnych formy pomocy Państwa (niekoniecznie wyłącznie z pomocy społecznej) w formie dodatku mieszkaniowego, dodatku energetycznego czy też zasiłku celowego na opał. Ustalenie kręgu miejsc (budynków zamieszkiwanych przez potencjalne osoby ubogie energetycznie) umożliwi skierowanie pomocy Państwa, w ramach wskazywanych powyżej instrumentów wsparcia. Projektowane regulację stanowią realne narzędzie do gromadzenia danych w zakresie ubóstwa energetycznego w skali całego kraju na jednolitym poziomie. Smog i zanieczyszczenie powietrza są ściśle związane ze zjawiskiem ubóstwa energetycznego. Powiązania te polegają na tym, że nisko efektywne energetycznie budynki potrzebują więcej paliwa do ogrzania – głównie jest to węgiel uzupełniany przez drewno. Często jednak problem leży w tym, że ubogich energetycznie nie stać na zakup wystarczającej ilości opału w związku z czym uzupełniają (lub nawet całkiem zastępują) pełnowartościowe paliwo śmieciami lub np.: drewnem zebranym w bezpośredniej okolicy domostwa. Celem polityk publicznych jest w tym kontekście wyeliminowanie spalania śmieci i drewna (ograniczenie), a także podniesienie efektywności energetycznej budynków w ten sposób, aby zużycie paliwa było możliwie najmniejsze (co generowałoby mniejsze koszty i tym samym zmniejszało skalę ubóstwa energetycznego) lub doprowadzało do sytuacji, w której spalanie paliwa do ogrzewania miało charakter możliwie najmniej szkodliwy dla środowiska (np.: poprzez podłączenie do sieci centralnego ogrzewania zasilanego z elektrociepłowni używających zaawansowanych technologii pozwalających na znaczną redukcję szkodliwych substancji przy spalaniu węgla). W dużym stopniu zatem walka z zanieczyszczeniem powietrza i ubóstwem energetycznym pokrywa się i może być adresowana zintegrowanymi instrumentami polityki publicznej.

Szczegółowy zakres danych i informacji gromadzonych w CEEB, przekazywanych przez osoby uprawnione oraz uzupełnianych automatycznie przez system teleinformatycznych obsługujący CEEB zostanie określony w rozporządzeniu (art. 27a ust. 5).

Przewiduje się, że w CEEB gromadzone będą m.in. następujące dane:

1. dotyczące budynku lub jego części (lokalu): punkt adresowy - pozyskiwany automatycznie z systemu PRG; identyfikator infrastruktury informacji przestrzenniej (idIIP) - pozyskiwany automatycznie z systemu BDOT10k; funkcja ogólna - pozyskiwana automatycznie z systemu BDOT10k; obwód budynku - wyliczany algorytmem zaimplementowanym w CEEB; rok budowy, liczba kondygnacji, średnia wysokość kondygnacji ogrzewanych, grubość ocieplenia podłogi na gruncie lub stropu nad piwnicą lub garażem, grubość ocieplenia stropodachu, grubość ocieplenia dachu, stopień ocieplenia ścian zewnętrznych, grubość ocieplenia ścian zewnętrznych, powierzchnia pomieszczeń ogrzewanych, średnia temperatura pomieszczeń ogrzewanych w sezonie grzewczym - ustalane na podstawie informacji uzyskanych od mieszkańca budynku lub lokalu;
2. dotyczące źródła ciepła, energii elektrycznej i spalania paliw - wykorzystywanych w budynku lub jego części (lokalu): rodzaj (np. kocioł gazowy, podgrzewacz gazowy przepływowy, podgrzewacz gazowy pojemnościowy, grzejnik gazowy, kominek gazowy, nagrzewnice gazowe, promienniki gazowe, kocioł na paliwa stałe, piec kaflowy lub wolnostojący (koza, angielka) na paliwa stałe (węgiel, drewno, pellet), kominek na paliwo stałe, trzon kuchenny, piecokuchnia, kuchnia węglowa, kocioł olejowy, piec olejowy, pompa ciepła powietrzna, pompa ciepła gruntowa, pompa ciepła wodna, ogrzewanie elektryczne, kolektory słoneczne, sieć ciepłownicza, instalacja fotowoltaiczna, kogeneracja, gruntowe wymienniki ciepła, itp.), nominalna moc cieplna lub elektryczna, rodzaj paliwa i jego roczne zużycie, rok montażu, rok produkcji, przeznaczenie, potwierdzenie spełnienia wymagań standardów niskoemisyjnych, klasa kotła na paliwo stałe, sposób podawania paliwa w kotle na paliwo stałe, sprawność przy mocy nominalnej kotła na paliwo stałe, urządzenie odpylające i jego sprawność w kotle na paliwo stałe, źródło danych (tabliczka znamionowa, dokumentacja techniczno-ruchowa lub inne) – ustalane na podstawie wskazań mieszkańca budynku lub lokalu albo w oparciu o informacje zamieszczone na urządzeniach grzewczych, np. tabliczka znamionowa umieszczona na kotle na paliwo stałe;
3. dotyczące wszelkiego rodzaju dofinansowań przedsięwzięć realizowanych w budynkach w zakresie: punkt adresowy budynku lub lokalu, na który udzielono dofinansowania, rodzaju i kwoty udzielonego dofinansowania, całkowitego kosztu przedsięwzięcia, przedmiotu i źródła dofinansowania, okresu trwałości przedsięwzięcia w ramach, którego udzielono dofinansowania.

W art. 27a ust. 3 określa się podmioty zasilające CEEB danymi i informacjami. Wskazuje się, że dane i informacje są wprowadzane do CEEB przez osoby uprawnione oraz pozyskiwane automatycznie przez system teleinformatyczny obsługujący CEEB z bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10000 (BDOT10k),z centralnego rejestru charakterystyki energetycznej budynków, a także z baz danych podmiotów przetwarzających dane w ramach swojej działalności w zakresie danych gromadzonych w CEEB. Rozwiązanie to pozwoli na zasilenie CEEB w dane, które zostały już zgormadzone przez inne podmioty i mogłoby stanowić o inicjalnym zasileniu CEEB (np. przez gminy, które dokonały inwentaryzacji budynków na podstawie przepisów prawa miejscowego lub przez dostawców energii do budynków).

Dodatkowo, stosownie do art. 27a ust. 4, na potrzeby CEEB, za pośrednictwem systemu teleinformatycznego obsługującego tę CEEB, są wykorzystywane dane zgromadzone w geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu oraz w państwowym rejestrze granic i powierzchni jednostek podziału terytorialnych kraju. Regulacja przewiduje w tym zakresie integrację CEEB z innymi systemami IT, w których prowadzone są rejestry państwowe w sposób pozwalający automatyczne pozyskiwanie danych. System będzie dostosowany do wymiany danych ze wszystkich innych rejestrów, z którymi będzie się integrował.

W art. 27b ust. 1 został określony katalog osób uprawnionych do wprowadzania danych do CEEB. Należy mieć bowiem na względzie, że inwentaryzacja budynków następuje podczas czynności wykonywanych przez uprawnione osoby na podstawie przepisów szczególnych. Wykonując swe ustawowe obowiązki, osoba uprawniona dokona dodatkowo inwentaryzacji budynku stosownie do projektowanych rozwiązań. Inwentaryzacja budynku nie będzie podlegać żadnej opłacie – nie wpływa więc na sytuację finansową mieszkańców budynków. Projektowane rozwiązanie opiera się na dokonywaniu inwentaryzacji „przy okazji” wykonywania innych czynności ustawowych przez uprawnione osoby. Rozwiązanie to definiuje poszczególne grupy interesariuszy, w tym przede wszystkim dostawców danych do systemu CEEB w sposób zapewniający jednocześnie systematyczną aktualizację danych zbieranych do systemu. Uprawnionymi do wprowadzania danych i informacji do CEEB są osoby:

1. przeprowadzające kontrolę, o której mowa w art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w zakresie kontroli źródła spalania paliw o nominalnej mocy cieplnej mniejszej niż 1 MW, niewymagającego pozwolenia, o którym mowa w art. 181 ust. 1 pkt 1 i 2 albo zgłoszenia, o którym mowa w art. 152 ust. 1 tej ustawy; spełnienia wymagań określonych w uchwale, o której mowa w art. 96 ust. 1 tej ustawy. Uprawnionymi pozostają pracownicy urzędów marszałkowskich, starostw powiatowych oraz urzędów gmin lub miast, w tym straży gminnych lub miejskich, którzy działają odpowiednio w imieniu marszałka województwa, starosty oraz wójta, burmistrza lub prezydenta miasta - sprawując kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów;
2. przeprowadzające kontrolę, o której mowa w art. 9u ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie kontroli gospodarowania odpadami komunalnymi lub odprowadzania nieczystości ciekłych. Uprawnionymi pozostają pracownicy urzędów gmin lub miast, w tym straży gminnych lub miejskich, działający odpowiednio w imieniu wójta, burmistrza lub prezydenta miasta sprawując kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ww. ustawy;
3. przeprowadzające kontrolę, o której mowa w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska w zakresie emisji gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza przez przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Uprawnionymi pozostają inspektorzy Inspekcji Ochrony Środowiska działający w imieniu Głównego Inspektora Ochrony Środowiska lub wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska;
4. przeprowadzające kontrolę przewodów kominowych (dymowych, spalinowych i wentylacyjnych), o której mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane w zakresie tej kontroli. Uprawnionymi pozostają osoby posiadające odpowiednie kwalifikacje w rzemiośle kominiarskim, tj. mistrzowie kominiarscy oraz osoby z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności;
5. wskazane przez Bank Gospodarstwa Krajowego, realizujące czynności w zakresie premii termomodernizacyjnych i premii remontowych. Uprawnionymi pozostają pracownicy Banku Gospodarstwa Krajowego;
6. wskazane przez organy realizujące czynności w zakresie ulgi podatkowej, o której mowa w art. 26h ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1387, z późn. zm.). Uprawnionymi pozostają pracownicy organów Krajowej Administracji Skarbowej;
7. wskazane przez organy lub inne podmioty udzielające ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych; odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii lub innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza. Uprawnionymi pozostają pracownicy organów administracji publicznej, np. urzędu marszałkowskiego, starostwa powiatowego lub gminy, jak i ich związków;
8. wskazane przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta w zakresie przyznanych świadczeń z pomocy społecznej lub innych form wsparcia finansowego ze środków publicznych w zakresie: dodatku mieszkaniowego, o którym mowa w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych; dodatku energetycznego, o którym mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne; zasiłku celowego na opał, o którym mowa w art. 39 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Uprawnionymi pozostają pracownicy urzędów gmin lub miast, gminnych i miejskich ośrodków pomocy społecznej, centrów pomocy społecznej - działający odpowiednio w imieniu wójta, burmistrza lub prezydenta miasta.

Za pracownika organu administracji publicznej lub podmiotu w rozumieniu niniejszej ustawy uważa się osobę zatrudnioną na podstawie umowy o pracę, powołania, wyboru, mianowania lub spółdzielczej umowy o pracę stosownie do art. 2 Kodeksu pracy, jak również osobę, z którą zawarto umowę cywilnoprawną (umowa zlecenia, umowa o dzieło, itd.).

Przepisy niniejszej ustawy ustanawiają wykaz osób uprawnionych do wprowadzania danych do CEEB, jak i określają jednocześnie procedurę wpisu do tego wykazu. Projektowany art. 27b ust. 2 wskazuje, że dane osób uprawnionych do wprowadzania danych i informacji do CEEB prowadzi się w wykazie osób uprawnionych, zwanym dalej "wykazem". W ust. 3 określa się sposób (za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB) dokonania wpisu do wykazu osób uprawnionych oraz krąg podmiotów uprawnionych do złożenia takiego wniosku. W przypadku pracowników administracji publicznej wniosek składa wójt, burmistrz, prezydent miasta, starosta, marszałek województwa, Główny Inspektor Ochrony Środowiska, wojewódzki inspektor ochrony środowiska, organ lub podmiot realizujący czynności związane z dofinansowaniem. Natomiast w przypadku osób pochodzących z sektora prywatnego (np. osoba z kwalifikacjami mistrza kominiarskiego, osoba z uprawnieniami budowalnymi odpowiedniej specjalności – vide: art. 62 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane), wpis takiej osoby następuje na jej wniosek.

W ust. 4 określa się zakres danych gromadzonych w ramach wykazu osób uprawnionych: imię i nazwisko, adres do korespondencji, w tym adres poczty elektronicznej; informacje o odpowiednich kwalifikacjach w rzemiośle kominiarskim, w tym ich numer; informacje o odpowiednich kwalifikacjach w budownictwie, w tym ich numer, specjalność i zakres uprawnień budowalnych; numer legitymacji służbowej lub upoważnienia i datę jego wydania; identyfikator systemowy oraz datę jego nadania. Wniosek o wpis do wykazu osób uprawnionych zawiera tożsame dane, o których mowa powyżej (ust. 5).

W przypadku osób posiadających kwalifikacje mistrza kominiarskiego lub osób z uprawnieniami budowlanymi odpowiedniej specjalności (ust. 6) do wniosku dołącza się oświadczenie o zgodności z prawdą danych zawartych we wniosku oraz kopie dokumentów potwierdzających nadanie odpowiednich kwalifikacji w rzemiośle kominiarskim lub uprawnień budowalnych. Przedmiotowe oświadczenie składa się pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia. Składający oświadczenie jest obowiązany do zawarcia w nim klauzuli następującej treści: „Jestem świadomy odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia”. Klauzula ta zastępuje pouczenie organu o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywego oświadczenia (ust. 7).

Zgodnie z projektowanymi rozwiązaniami skutkiem wpisu do wykazu jest uzyskanie przez osobę wpisaną do wykazu dostępu do systemu teleinformatycznego obsługującego ewidencję, a więc uzyskanie loginu i hasła, które umożliwią generowanie elektronicznego protokołu inwentaryzacyjnego w systemie teleinformatycznym (ust. 8).

W przypadku zmiany danych będących podstawą złożonego wniosku o wpis do wykazu, wnioskodawca zobowiązany jest do poinformowania ministra właściwego do spraw gospodarki o zmianie tych danych, w terminie 14 dni od dnia ich zaistnienia. W tym celu należy przekazać kopię dokumentów potwierdzających zaistniałą zmianę za pomocą systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB (ust. 9).

Przewiduje się uprawnienie dla administratora CEEB do dokonania zmian w wykazie w przypadku powzięcia informacji o zmianie danych (ust. 10).

Wniosek o wpis do wykazu osób uprawnionych składa się za pośrednictwem strony internetowej na bezpłatnym formularzu elektronicznym. Adres strony internetowej, pod którym jest udostępniany formularz elektroniczny do składania wniosków o wpis, zostanie opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej minister właściwy do spraw gospodarki (ust. 11).

Stosownie do art. 27c ust. 1 osoby wpisane do wykazu, w trakcie kontroli lub czynności, o których mowa w przepisach szczególnych, wprowadzają do CEEB, za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, dane i informacje zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 27a ust. 5. Dane zebrane w toku inwentaryzacji będą wprowadzane do CEEB za pomocą elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, który jest zapisywany automatycznie po jego wygenerowaniu w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB. Narzędzie informatyczne umożliwia wprowadzenie danych za pomocą aplikacji webowej lub mobilnej, zarówno w trybie online, jak i w trybie offline.

Osobom wpisanym do wykazu, należy udzielać informacji niezbędnych do realizacji obowiązku inwentaryzacji budynku poprzez wskazywanie danych dotyczących budynku i źródeł ciepła, źródeł spalania paliw, itd. (art. 27c ust. 2).

W art. 27d ust. 1 ustanawia się regulacje dotyczące udostępniania danych z CEEB – w zakresie realizowanych zadań, następującym podmiotom: organom Inspekcji Ochrony Środowiska, organom nadzoru budowlanego, Narodowemu Funduszowi Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, wojewódzkim funduszom ochrony środowiska i gospodarki wodnej, Prezesowi Głównego Urzędu Statystycznego, instytutom badawczym, uczelniom wyższym, ministrowi właściwemu do spraw środowiska, ministrowi właściwemu do spraw energii, ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych, organom Krajowej Administracji Skarbowej, ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych; ministrowi właściwemu do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa, gminnym i miejskim ośrodkom pomocy społecznej, Bankowi Gospodarstwa Krajowego, wójtom, burmistrzom lub prezydentom miasta, starostom, sejmikom województwa, marszałkom województwa, wojewodom, Generalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska, regionalnym dyrektorom ochrony środowiska, organom lub innym podmiotom udzielającym ze środków publicznych finansowania albo dofinansowania: przedsięwzięć termomodernizacyjnych, przedsięwzięć niskoemisyjnych lub przedsięwzięć remontowych; odnawialnych źródeł energii, o których w art. 2 pkt 22 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii lub innych przedsięwzięć związanych z ochroną powietrza.

Udostępnienie danych powyżej wskazanym podmiotom następuje w głównej mierze w celu oparcia się na wiarygodnych danych na potrzeby opracowywanych programów ochrony powietrza, w tym na potrzeby tworzenia scenariuszy redukcji emisji z sektora komunalno-bytowego w tych programach. Doprowadzi to do optymalizacji działań podejmowanych przez samorząd terytorialny oraz administrację rządową. Dane udostępnia się tez m.in. w celu obliczenia wskaźników monitorowania skuteczności podejmowanych działań naprawczych na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym, z uwzględnieniem szacowania kosztów inwestycyjnych oraz zewnętrznych (zdrowotnych) czy też wreszcie do kreowania polityk publicznych, strategii rozwoju Państwa oraz monitorowania realizacji projektów związanych z ochroną powietrza, termomodernizacją budynków i wymianą kopciuchów. Dane udostępnia się w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB w postaci elektronicznej za pomocą środków komunikacji elektronicznej na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (art. 27d ust. 2).

Przewiduje się również udostępnienie danych zgromadzonych w CEEB w postaci elektronicznej przy użyciu systemu teleinformatycznego - każdemu zainteresowanemu (art. 27e ust. 1), w zakresie danych, które go dotyczą, po podaniu danych określonych w przepisach wykonawczych w celu autoryzacji i uwierzytelnienia. W tym zakresie zostaną wprowadzone e – usługi dla obywateli w postaci (np. zamów przegląd kominowy wraz z inwentaryzacją, zamów inwentaryzację budynku w gminie, obsługa CEEB, itp.).

Niniejszy projekt ustawy zawiera upoważnienia dla:

1. ministra właściwego do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska oraz z ministrem właściwym do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa – do określenia, w drodze rozporządzenia, szczegółowego zakresu danych i informacji gromadzonych w CEEB, przekazywanych przez osoby uprawnione oraz uzupełnianych automatycznie przez system teleinformatycznych obsługujący CEEB, mając na względzie użyteczność tych danych i informacji oraz funkcjonalność CEEB (art. 27a ust. 5);
2. ministra właściwego do spraw gospodarki – do określenia w drodze rozporządzenia:
3. wzór wniosku o wpis do wykazu osób uprawnionych, mając na względzie zapewnienie ujednolicenia formy składanego wniosku (art. 27b ust. 12),
4. wzór elektronicznego formularza inwentaryzacyjnego, uwzględniając zakres danych i informacji wprowadzanych do CEEB oraz ich zapisywanie w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB (art. 27c ust. 3 pkt 1),
5. sposób wprowadzania danych i informacji do CEEB, uwzględniając zakres danych i informacji wprowadzanych do CEEB oraz ich zapisywanie w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB (art. 27c ust. 3 pkt 2),
6. szczegółowego zakresu udostępnianych danych oraz informacje, których podanie jest wymagane, mając na uwadze konieczność zapewnienia bezpieczeństwa tych danych (art. 27e ust. 2).

W przedmiotowej regulacji zawarto również rozwiązania pozwalające na określenie jednolitego elektronicznego wzoru protokołu kontroli sporządzanego, z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB przez wójta, burmistrza, prezydenta miasta w przypadku przeprowadzania kontroli, o której mowa w art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska oraz w art. 9u ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Sprawując kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska na podstawie ww. ustaw, w zakresie objętym właściwością swoich organów, doręcza się kontrolowanemu protokół kontroli, którego wzór i zakres nie został dotychczas określony przepisami prawa. Praktyka wskazuje, że organy kontrolne posługują się różnymi wzorcami protokołów, które różnią się od siebie. System teleinformatyczny obsługujący CEEB umożliwi generowanie protokołów kontroli za pośrednictwem aplikacji dostępowej, co w istotny sposób ułatwi pracę organów kontrolnych. W tym zakresie przewiduje się delegację dla ministra właściwego do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska do określenia, w drodze rozporządzenia, wzoru protokołu kontroli, mając na uwadze zapewnienie poprawności i jednolitości tego protokołu oraz zapisywanie danych i informacji w systemie teleinformatycznym obsługującym CEEB (art. 27f ust. 1 – 3).

Wprowadzone w art. 2 zmiany w zakresie zadań i kompetencji organów Inspekcji Ochrony Środowiska wynikają z konieczności dostosowania przepisów ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska do projektowanych przepisów. Zakres obowiązków został rozszerzony o wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów w zakresie emisji gazów i pyłów wprowadzanych do powietrza przez przedsiębiorcę w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców.

Wejście w życie projektowanych przepisów prawa stworzy ramy prawne m. in. dla funkcjonowania CEEB oraz zwiększenie efektywności funkcjonującego już Programu Stop Smog. Planuje się, że ustawa wejdzie w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia, z tym, że uruchomienie poszczególnych części funkcjonalności systemu teleinformatycznego obsługującego CEEB nastąpi po ogłoszeniu komunikatu ministra właściwego do spraw gospodarki o gotowości do wdrożenia rozwiązań technicznych pozwalających na uruchomienie poszczególnych funkcjonalności tego systemu. Jest to efekt etapowego wdrożenia systemu informatycznego, w celu zapewnienia stopniowego wprowadzania poszczególnych elementów CEEB:

1. utworzenie i uruchomienie CEEB (art. 5 ust. 1 i 2);
2. uruchomienie modułu zasilania (wprowadzania danych) CEEB (art. 6 ust. 1 i 2);
3. uruchomienie modułu raportowego na potrzeby udostępniania danych z CEEB (art. 7 ust. 1 i 2);
4. uruchomienie e-usług dla obywateli (art. 8 ust. 1 i 2);
5. uruchomienie modułu dotyczące elektronicznego protokołu kontroli (art. 9 ust. 1 i 2).

Etapowe uruchamianie systemu informatycznego zostanie uzależnione od gotowości technicznej samego systemu. Rozwiązanie to pozwoli na uniknięcie wszelkich niedogodności związanych z ewentualnym nieterminowym oddaniem prac wytwórczych po stronie wykonawcy systemu. Z punktu widzenia wszystkich interesariuszy systemu informatycznego (osoby uprawnione, podmioty którym dane będą udostępniane), rozwiązanie to stwarza pewność i bezpieczeństwo w zakresie uruchomienia systemu, które zostanie poprzedzone odpowiednim komunikatem ministra właściwego do spraw gospodarki, ogłoszonego z trzymiesięcznym wyprzedzeniem. Komunikat ministra właściwego do spraw gospodarki sprowadzi się do wskazania terminu wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających np. uruchomienie CEEB na zasadach określonych w art. 27a ust. 1 - 5. Termin wdrożenia tych rozwiązań zostanie określony na konkretny dzień. Przyjęte podejście wynika z doświadczeń administracji publicznej w zakresie realizacji projektów informatycznych wdrażanych przepisami prawa na poziomie ustawy (np. CEPiK2.0) i przyjęcia etapowego podejścia do wdrożenia systemu CEEB, w ramach którego stopniowo będą uruchamiane jej kolejne funkcjonalności.

Zmiany kompetencyjne po stronie Inspekcji Ochrony Środowiska, rozszerzone o zadania wykonywane przez służby tej Inspekcji, wprowadzane przedmiotowym projektem ustawy, stosuje się od dnia utworzenia CEEB, o której mowa w art. 27a ustawy (art. 10 ust. 1 i 2).

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Ustawa nie wymaga przedstawiania jej organom i instytucjom Unii Europejskiej w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia. W szczególności regulacja nie mieści się w zakresie przedmiotowym zagadnień podlegających konsultacjom z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 *decyzji Rady z dnia 29 czerwca 1998 r. (98/415/WE) w sprawie konsultacji Europejskiego Banku Centralnego udzielanych władzom krajowym w sprawie projektów przepisów prawnych* (Dz. Urz. UE L 189 z 03.07.1998, s. 42).

Zgodnie z art. 5 ustawy dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rozwoju oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu tego rozporządzenia.