Warszawa, 16 lipca 2015 r.

KL/388/DK/2015

**Pani Ewa KOPACZ**

**Premier RP**

Szanowna Pani Premier,

Rada OZE przy Konfederacji Lewiatan jest zaniepokojona brakiem reakcji Ministra Gospodarki i Rządu RP na pogłębiający się kryzys na rynku świadectw pochodzenia energii odnawialnej. Narastająca nadwyżka praw majątkowych energii odnawialnej, wynosząca już ok. 15 TWh, a więc prawie równa rocznemu popytowi określonemu w ustawie OZE, doprowadziła do drastycznego spadku cen praw majątkowych, co może oznaczać, że za kilka miesięcy będą one całkowicie bezwartościowe. Ceny świadectw na sesjach w lipcu 2015 r. spadły poniżej 100 zł/MWh co, przy niskich cenach energii „czarnej”, dla większości producentów oznacza zejście poniżej progu rentowności. W ślad za szybką deprecjacją wartości świadectw w obrocie sesyjnym podążają ceny w kontraktach dwustronnych, czyli w transakcjach pozasesyjnych.

Wielu inwestorom, szczególnie w farmy wiatrowe i biogazownie grozi utrata możliwości spłaty kredytów, a rynek producentów i dostawców biomasy praktycznie zanika, ponieważ wykorzystanie energetyczne biomasy stało się nieopłacalne. Na ryzyko poniesienia znacznych strat, a w konsekwencji konieczność zamykania instalacji wytwórczych (biomasa, biogaz) lub ich odsprzedaż (wiatr), narażeni są szczególnie wytwórcy mali i niezależni, tj. niezintegrowani pionowo. Pomijanie tego problemu przez przedstawicieli rządu wskazuje na niezrozumienie jego istoty i długofalowych konsekwencji dla gospodarki. Należy podkreślić, że wśród przyczyn kryzysu są między innymi wadliwe, nieskorygowane w porę regulacje:

* otwarty i neutralny technologicznie charakter systemu wsparcia, który przyczynił się do zbyt szybkiego rozwoju niektórych technologii odnawialnych;
* brak ceny minimalnej świadectw pochodzenia;
* możliwość rozliczania obowiązku poprzez wniesienie opłaty zastępczej, mimo nadprodukcji energii odnawialnej;
* nieprecyzyjne przepisy dotyczące dokumentowania pochodzenia biomasy leśnej, które przyczyniły się do powstania wielomiesięcznych opóźnień w wydawaniu przez Urząd Regulacji Energetyki świadectw pochodzenia energii wyprodukowanej z biomasy;
* brak transparentnej, bieżącej informacji rynkowej o ilości wyprodukowanej energii odnawialnej w danym roku i rozpatrywanych wnioskach o wydanie świadectw pochodzenia.

Biorąc pod uwagę, że rozwój OZE uzależniony był od istnienia systemu wsparcia, w tym poziomu popytu regulowanego w rozporządzeniu Ministra Gospodarki, nie można w tym przypadku mówić o „zadziałaniu mechanizmów rynkowych”. Bez wdrożenia obowiązku zakupu energii z OZE i wdrożenia zachęt finansowych, przedsiębiorcy nie zrealizowaliby żadnej inwestycji w OZE na warunkach czysto rynkowych. Stąd, uzasadniona jest interwencja rządu, a przynajmniej podjęcie poważnej dyskusji nad możliwymi sposobami rozwiązania problemu.

Zmiany w systemie świadectw pochodzenia, które wchodzą w życie od 1 stycznia 2016 r. nie wystarczą, wbrew opinii Ministerstwa Gospodarki, do zlikwidowania istniejącej nadwyżki świadectw pochodzenia. Podstawowym dostawcą nowych świadectw pochodzenia w 2016 r. będą farmy wiatrowe, których roczna produkcja wyniesie prawie 10 TWh. Nawet jeżeli całe współspalanie zostałoby wstrzymane, łącznie z tzw. dedykowanym, to nadwyżka świadectw na koniec 2016 r. nadal będzie wynosić ok. 12 TWh.

Wcześniej jednak, zapaść cenowa świadectw pochodzenia spowoduje wyłączanie również bloków opalanych w 100% biomasą (tzw. Zielonych Bloków), które zostały wybudowane nakładem ponad 3 miliardów złotych. Wymuszone wyłączenie tych jednostek lub ich przebudowa na węgiel, w świetle przyjętego przez Polskę zobowiązania do redukcji emisji CO2 o 40% do 2030 r. oraz prac nad światowym porozumieniem klimatycznym, byłoby wizerunkową porażką Polski.

Dlatego też, kluczowym dla dalszego funkcjonowania wytwórców energii odnawialnej będzie określenie przez Ministra Gospodarki poziomu obowiązkowego udziału energii odnawialnej w sprzedaży do odbiorców końcowych w latach 2017-2020, na możliwie wysokim poziomie, ok. 19-20%, przynajmniej w pierwszych dwóch latach tego okresu. Rada OZE przy Konfederacji Lewiatan, zaproponowała zmianę legislacyjna w art. 60 ustawy o OZE, która pozwoliłaby na kontrolowaną redukcję nadwyżki i powolny powrót cen praw majątkowych do poziomu zapewniającego rentowność instalacji OZE. Zmiana ta polega w praktyce na utrzymaniu obowiązkowego udziału w wysokości 20% w do czasu powrotu cen świadectw do poziomu ok. 60% opłaty zastępczej. Inne możliwe rozwiązanie to znaczne przyspieszenie przechodzenia istniejących instalacji do systemu aukcyjnego, tak aby proces ten objął co najmniej 2 TWh produkowanej energii odnawialnej rocznie.

W związku z powyższym, apelujemy do Ministra Gospodarki o niezwłoczne potwierdzenie intencji doprowadzenia do równowagi popytu i podaży świadectw pochodzenia w okresie do 2020 r. i podjęcie działań legislacyjnych dla wprowadzenia postulowanej zmiany w ustawie OZE. Taki sygnał zapobiegłby dalszej panicznej wyprzedaży świadectw pochodzenia i przyczyniłby się do stabilizacji rynku producentów energii z OZE. Byłby też istotnym argumentem przemawiającym za równoprawnym traktowaniem podmiotów krajowych i zagranicznych na rynku energii elektrycznej i odnawialnych źródeł energii.

Z wyrazami szacunku,

**Henryka Bochniarz**

**Prezydent**

**Konfederacji Lewiatan**